

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri fiscal
bugetare

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

În conformitate cu OUG nr. 114/2018 privind instituirea unor măsuri în domeniul investițiilor publice și a unor măsuri fiscal-bugetare, modificarea și completarea unor acte normative și prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare s-au modificat dispozițiile legale cu privire la activitatea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc, în sensul, înființării pe lângă O.N.J.N. a unei activități finanțate integral din venituri proprii în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru promovarea respectării principiilor și măsurilor privind jocurile de noroc responsabile social, astfel cum sunt acestea reglementate de prevederile art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013 privind înființarea, organizarea și funcționarea Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, cu modificările și completările ulterioare.

Veniturile obținute din activitatea înființată de pe lângă Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc sunt venituri proprii și sunt constituite din contribuțiile anuale ale organizatorilor jocurilor de noroc licențiați, respectiv ai organizatorilor de jocuri de noroc la distanță licențiați din clasa I, persoanelor juridice implicate direct în domeniul jocurilor de noroc tradiționale și la distanță licențiate din clasa II, pentru jocurile la distanță monopol de stat clasa III și organizatorilor de jocuri de noroc tradiționale licențiați. Aceste venituri proprii au natura juridică unei creanțe bugetare și se execută conform prevederilor Legii nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare iar excedentul anual rezultat din execuția bugetului de venituri și cheltuieli al activității se reportează în anul următor cu aceeași destinație.

Prin Legea nr.129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, au fost revizuită și extinsă sfera autorităților administrative autonome și instituții cu rol de reglementare și supraveghere sectorială și control a entităților raportoare fiind aduse o serie de noi atribuții privind competențele de verificare și controlul modului de aplicare a legii. Astfel, se instituie în sarcina tuturor autorităților raportoare, din care face parte și Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, obligația de a informa Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor atunci când, în exercitarea atribuțiilor specifice, se descoperă fapte care ar putea avea legătură cu spălarea banilor sau cu finanțarea terorismului și cu privire la alte încălcări ale dispozițiilor legii, constatate și sancționate, conform atribuțiilor specifice.

2. Schimbări preconizate

Veniturile astfel obținute din activitatea proprie vor fi utilizate pentru prevenirea dependenței de jocuri de noroc și vor fi alocate pentru activitățile și programele de protecție a tinerilor și a jucătorilor împotriva jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, realizarea promovării și publicității responsabile, soluționarea promptă și

eficientă a litigiilor dintre un organizator de joc și un jucător, sub condițiile și în conformitate cu procedura stabilită prin ordin al președintelui O.N.J.N.

Aceste venituri au ca obiectiv principal asigurarea condițiilor pentru punerea în aplicare a activităților și programelor, care să contribuie la o cât mai corectă și completă informare a jucătorilor, cu privire la riscurile participării la jocurile de noroc, protecția minorilor, consilierii și tratării persoanelor cu probleme sau cu dependență de jocurile de noroc. Punerea în aplicare a activităților și programelor poate fi dusă la îndeplinire doar prin majorarea cu 10 posturi, în cadrul organigramei ONJN.

Obiectivele urmărite de Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc sunt:

- a) gestionarea eficientă și eficace a veniturilor;
- b) finanțarea activităților și programelor de protecție a tinerilor și a jucătorilor împotriva efectelor negative ale practicării excesive a jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, realizarea promovării și publicității responsabile, soluționarea promptă și eficientă a litigiilor dintre organizatorii de jocuri de noroc și jucători.

Finanțarea celor 10 posturi va fi asigurată din veniturile obținute din activitatea proprie înființată pe lângă Oficiul Național pentru Jocuri de Noroc, prin care se creează cadrul necesar pentru realizarea de activități și proiecte, menite să asigure protecția necesară minorilor și să promoveze jocul de noroc responsabil social, prin susținere financiară proprie, pe de-o parte, și pe de altă parte, prin asigurarea unui grad corespunzător de expertiză în acest domeniu. Limita maximă de finanțare va fi de 30% din totalul sumelor aferente acestei activități.

3. Alte informații

Ținând cont de faptul că prin înființarea acestei activități atribuțiile ce intră în sarcina Oficiului Național pentru Jocuri de Noroc sunt extinse cu atribuții suplimentare ce au un grad de complexitate ridicat, pentru evitarea unor disfuncționalități în activitatea instituției, este necesară atragerea de personal calificat în domeniul specific activității înființate de pe lângă ONJN.

Această activitate se va desfășura într-un domeniu cu conotații sensibile față de comportamentul jucătorilor, prin desfășurarea activității de către personalul de specialitate, cu pregătire calificată, pentru promovarea de proiecte și programe în vederea neîncurajării jocului pentru jucătorii cu probleme și a altor persoane vulnerabile. Jucătorii cu probleme de dependență au nevoie de servicii de mediere, psihoterapie, de suport, consiliere familiară și tratament. Unii jucători suferă de tulburări psihice, privesc jocul ca pe o scăpare de alte probleme sau ca pe o eliberare de o dispoziție afectivă negativă, cum ar fi sentimentul de culpabilitate, anxietate sau depresie, alții, au ca principale motivații inconștiente dorința de a demonstra celorlalți că sunt persoane demne de respect, dorința de a obține aprobarea și acceptarea celor din jur, nevoia de a-și reduce plictiseala, nevoia de a ameliora stări emoționale negative. Activitățile de protecție a tinerilor și a persoanelor vulnerabile vor conduce la prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, care nu este un viciu sau un eșec de moralitate, ci poate fi asociat unei afecțiuni psihice fapt ce duce la neconștientizarea eventualelor efecte negative sau incapacitatea persoanelor de a rezista impulsului de a juca, în ciuda conștientizării efectelor negative pe care acesta le are asupra sa și a celor din jurul lui.

De asemenea, activitatea de prevenție, de promovare și publicitate responsabilă de către un personal bine pregătit în acest domeniu se va realiza pornind de la organizarea și desfășurarea acesteia, de la cunoașterea curentă și în perspectivă a pieței jocurilor de noroc

și adaptată evoluției paletelor de jocuri de noroc, care este una extrem de largă, variind de la jocurile de tip cazinouri, la mijloace de jocuri de noroc tip slot machine (aparate electronice cu câștiguri), loterie, pariuri sportive sau de altă natură. Pentru a satisface cu maximum de eficiență această activitate de înlăturare a dependenței de jocurile de noroc, prin ansamblul tehnicilor și metodelor care au drept obiect stabilirea strategiei de promovare și publicitate responsabilă, mai ales, prin studiul pieței jocurilor de noroc, se impune existența unui personal calificat, de specialitate, în vederea eficientizării și obținerii unor rezultate benefice societății românești.

Deloc de neglijat, activitatea de soluționare eficientă a litigiilor dintre organizatorii de jocuri de noroc și jucători, reprezintă o activitate care va diminua nemulțumirile dintre aceștia, prin tehnici de soluționare alternativă, rol pe care ONJN l-a asumat, dar inexistența personalului de specialitate într-un domeniu atât de specific face ca, necesitatea majorării numărului de personal cu 10 posturi, să devină o cerință justificată.

În considerarea celor prezentate mai sus, necesitatea existenței personalului de specialitate, cu pregătire calificată din domeniile incidente activităților și proiectelor enumerate în actul normativ, creează inevitabil o trebuință absolută pentru ducerea la îndeplinire, în esență, a celor reglementate în actul de bază.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macro-economic

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

1¹. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2¹. Impactul asupra sarcinilor administrative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2². Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social

Prin asigurarea cadrului necesar derulării activităților și programelor de protecție a tinerilor și a jucătorilor împotriva efectelor negative ale practicării excesive a jocurilor de noroc, prevenirea și tratamentul dependenței de jocuri de noroc, realizarea promovării și publicității responsabile, se va realiza atât o educare a publicului larg, cu privire la riscurile asociate participării excesive la jocurile de noroc, cât și la o protecție adecvată a categoriilor vulnerabile, în special al tinerilor. Totodată, se urmărește diminuarea numărului de cazuri de jucători dependenți de jocuri de noroc, prin consiliere de specialitate a acestora, dar și a familiilor lor. Se va realiza astfel o scădere a costurilor sociale generate de dependența de jocuri de noroc, cum sunt problemele la locul de muncă, problemele familiale, costurile asociate unui tratament instituționalizat, etc.

4. Impact asupra mediului

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de act normativ nu are impact asupra bugetului general consolidat la categoria cheltuieli, întrucât finanțarea cheltuielilor de personal se realizează din venituri proprii, potrivit activității finanțate de pe lângă ONJN. Pentru anul 2019, cele 10 posturi se finanțează din bugetul de venituri și cheltuieli al activității aprobat la titlul „Cheltuieli de personal” în sumă de 1.061 mii lei, având în vedere adresa Secretariatului General al Guvernului nr. 16A/1224/19.03.2019, înregistrat la ONJN cu nr. 19.096/19.03.2019, prin care s-a transmis bugetul pe anul 2019, repartizat și aprobat de ordonatorul principal de credite. În cadrul bugetului ONJN pe anul 2019 a fost inclus și bugetul activității finanțate integral din venituri proprii, în conformitate cu prevederile Legii nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, pentru promovarea respectării principiilor și măsurilor privind jocurile de noroc responsabile social, astfel cum sunt reglementate de prevederile art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 20/2013, pe clasificării bugetare, prin fila de buget nr. 24779/05.04.2019.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ):

a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a prezentului act normativ;

Nu este cazul.

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

Nu este cazul.

1¹. Compatibilitatea prezentului act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente, făcându-se referire la un anume acord, o anume rezoluție sau recomandare internațională ori la alt document al unei organizații internaționale:

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul prezentului act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care prezentul act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 696/2019.

6. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării prezentului act normativ

Menționăm că au fost îndeplinite procedurile instituite prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații

Nu sunt.

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Alte informații

Nu sunt.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru reglementarea unor măsuri fiscal bugetare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

VIORICA DĂNCILĂ

